

ОБЩИНА ПЛОВДИВ

Община Пловдив

4000, пл. "Стефан Стамболов" №1, тел: (032) 656 701, факс (032) 656 703
www.plovdiv.bg, e-mail: info@plovdiv.bg

пл. Стефан Стамболов 1
N: 22 ПОБС-584
от 13.12.2022 14:16
Проверка на plovdiv.bg
Код : T6B33846A84

До ПК ПК
ПК БФ
ПК КТЕМО
13.12.22

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ПЛОВДИВ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Здравко Димитров
Кмет на Община Пловдив

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, приета с Решение на Общински съвет Пловдив № 10, взето с протокол № 2 от 31.01.2008 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 7, взето с протокол № 1 от 22.01.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 487, взето с протокол № 24 от 23.12.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 56, взето с протокол № 6 от 04.03.2010 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 2, взето с протокол № 2 от 20.01.2011 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 503, взето с протокол № 22 от 20.12.2012 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 443, взето с протокол № 23 от 18.12.2013 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 403, взето с протокол № 21 от 17.12.2015 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 427, взето с протокол № 16 от 29.09.2016 г., в сила от 1.01.2017 г.; изм. с Решение № 1467 от 21.06.2018 г. на Адм. Съд - Пловдив по адм. д. № 196/2017, потвърдено с Решение № 13424 от 9.10.2019 г. на ВАС по адм. д. № 10269/2018 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 394, взето с протокол № 18 от 25.10.2018 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 9, взето с протокол №1 от 22.01.2019 г. в сила от 1.01.2019 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 389, взето с протокол № 21 от 28.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 72, взето с Протокол № 6 от 9.04.2020 г., в сила от 24.03.2020 г. изм. с Решение № 924 от 5.06.2020 г. на Адм.Съд - Пловдив по адм. д. № 194/2020 г., потвърдено с Решение № 2624 от 25.02.2021 г. на ВАС по адм. д. № 10648/2020 г., I о., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 6, взето с Протокол № 1 от 26.01.2021 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 300, взето с Протокол № 16 от 27.10.2021 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В процеса на работа на общинската администрация периодично се прави анализ на действащата подзаконова нормативна уредба, чието приемане и изменение е в компетентността на общинския съвет, в качеството му на орган на местното самоуправление

и се правят предложения за нейната актуализация и/или изменение.

Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него.

Тази промяна в Закона за местните данъци и такси е в сила от 01.01.2008 г. и е продиктувана от това, че на законово ниво се въвежда конституционното изискване на чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, съгласно който общинският съвет определя данъци при условия, по реда и границите, установени със закон.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

С предоставянето на общините на правото да определят размерите на местните данъци се продължава процеса на финансовата децентрализация и се укрепва местното самоуправление, тъй като най-голямо значение за развитието на процеса е засилването на финансовата самостоятелност и автономност на общините.

В изпълнение разпоредбата на чл.1, ал.2 от ЗМДТ с Решение № 10, взето с протокол № 2 от 31.01.2008 г. Общински съвет Пловдив е приел Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив /НОРМДТОП/.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.3 от ЗМДТ, когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размера на местните данъци за текущата година, местните данъци се събират на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година.

Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен (чл.7, ал.2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/).

Нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен (чл.15, ал.1 от ЗНА).

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

Причините, налагащи приемането на настоящите промени са уреждането на обществените отношения, свързани с дейността по отдаване на нощувки в места за настаняване. С измененията на Закона за местните данъци и такси от 01.01.2011 г. се въвежда туристически данък, както и задължение за общински съвети да определят конкретния размер на данъка за всяка нощувка съобразно предвидените от Закона граници. Настоящото решение има за цел спазването на изискванията на Закона и привеждането на подзаконовата нормативна база в съответствие с него.

Съгласно чл.123, ал.1 от Закона за туризма, „Типовете места за настаняване, определени по класове, са:

1. клас "А" – хотели, мотели, апартаментни туристически комплекси, вилни селища, туристически селища и вили;
2. (изм. – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) клас "Б" – семейни хотели, хостели, пансиони, почивни станции, къщи за гости, бунгала и къмпинги;
3. (нова – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) клас "В" – стаи за гости и апартаменти за гости.“

Съгласно чл.128, ал.2 от Закона за туризма (Нова – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) „Кметът на общината или оправомощено от него длъжностно лице извършва регистрация на места за настаняване от клас "В", в които се извършва хотелиерска дейност, чрез вписване в Националния туристически регистър.“

В изпълнение на цитираната разпоредба и след приемане на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за туризма, приета с ПМС № 118 от 01.04.2021 г. /обн. ДВ, бр. 28 от 06.04.2021 г., в сила от 06.04.2021 г./, от отдел „Туризм“ в ресор „Култура, археология и

туризъм” започна регистриране на места за настаняване, клас "В" - стаи за гости и апартаменти за гости.

Съгласно §59 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит, публикуван в ДВ, бр. 18 от 2020 г., в сила от 28.02.2020 г., във връзка с чл.1, ал.3 от ЗМДТ, за този тип места за настаняване в гр.Пловдив, се прилага размерът на туристическия данък, определен за 2020 г. в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, за места за настаняване, категоризирани "една звезда", а именно 0,40 лв. на нощувка.

Предложението, което налага приемането на настоящите промени е необходимостта от унифициране на подзаконовия нормативен акт с този от по-висш ранг, както и изпълнение на делегирани от законодателя на местната власт конкретни правомощия в областта на регулирането и администрирането на местни данъци.

Конкретното предложение е размерът да бъде приравнен към туристическия данък, който се заплаща за хотели и други места за настаняване категория „една звезда”, а именно 0,40 лв. на една нощувка. Това е най-ниската възможна ставка. Като цяло на територията на Община Пловдив размерът на туристическия данък е много нисък – 1,20 лв. за петзвезден хотел.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

1. Принцип на необходимост:

Спазване и изпълнение разпоредбата на чл.61с от ЗМДТ.

Съгласно разпоредбата на чл.61с ал.1 от ЗМДТ Общинският съвет определя с наредбата по чл.1, ал.2 размера на данъка в граници от 0,20 лв. до 3,00 лв. за всяка нощувка съобразно населените места в общината и категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

Горепосоченото обстоятелство налага необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив.

2. Принцип на обосновааност:

Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на туристическия данък в Община Пловдив, на лицата предоставящи нощувки.

Осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на този вид местен данък.

3. Принципи на предвидимост и откритост:

Проектът, с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, ще бъде достъпен на сайта на Общината за обществена консултация и навременно информиране на всички субекти и заинтересовани лица, които ще могат да изпратят своите становища и предложения.

4. Принцип на съгласуваност:

Проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието на проекта, са публично предоставени на заинтересованите групи, чрез интернет страницата на Община Пловдив, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

5. Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

При изработването на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив са спазени принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност, както и разпоредбите на Закона за нормативните актове.

Смисълът на т.нар. „принцип на субсидиарност” с особено голяма сила се отнася до местните власти, тъй като те са призвани да бъдат най-близко до конкретните проблеми и до всекидневния живот на местните общности. Административното обслужване на бизнеса и на гражданите е необходимо да бъде ефективно, справедливо и законосъобразно. Осигуряването на законосъобразност на административния процес по определянето на туристическия данък в Община Пловдив на лицата, предоставящи нощувки е гаранция за доброто управление на местната власт и е доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения и в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин.

Подобно на принципа за субсидиарност, принципът на пропорционалност регулира изпълнението на правомощията. Съгласно разпоредбата на чл.61с ал.1 от ЗМДТ Общинският съвет определя с наредбата по чл.1, ал.2 размера на данъка в граници от 0,20 лв. до 3,00 лв. за всяка нощувка съобразно населените места в общината и категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

Правомощията на местната власт по отношение на местните данъци са ограничени до определяне на техните размери при условия, по реда и границите, установени със ЗМДТ.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

Администрирането на местните данъци, в т.ч. туристическия данък в Община Пловдив, се извършва от експерти и специалисти на общинската администрация, при спазване на изискванията на чл.4, ал.1 от ЗМДТ.

Съгласно разпоредбата на чл.4, ал.1 от Закона за местните данъци и такси установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци се извършват от служители на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

В чл.4, ал.3 от ЗМДТ е регламентирано, че в производствата по чл.4, ал.1 служителите на общинската администрация имат правата и задълженията на органи по приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения – на публични изпълнители. Служителите по чл.4, ал.3 се определят със заповед на кмета на общината.

Със Заповед №170А2683/27.10.2017 г. на Кмета на Община Пловдив служителите назначени на длъжност – директор, началник отдел, главен инспектор и инспектор в дирекция „Местни данъци и такси” са определени да имат правата и задължения на органи по приходите по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, за времето на заемане на длъжността.

II. ЦЕЛ НА НАРЕДБАТА.

Целта, която се поставя с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е приемането от законодателя на измененията и допълненията в Закона за туризма (ДВ, бр. 17 от 2020 г.), водещи до необходимостта от унифициране на подзаконовия нормативен акт с този от по-висш ранг, както и изпълнение на делегирани от законодателя на местната власт конкретни правомощия в областта на регулирането и администрирането на местни данъци.

Основната цел, която се поставя с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е определянето на размер на туристическия данък за местата за настаняване, клас "В" - стаи за гости и апартаменти за гости на територията на Община Пловдив.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

За прилагане на измененията в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ.

Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганите промени в Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същите.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ.

Предлаганото изменение в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези от европейското законодателство.

Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания нормативен акт с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на Република България.

Принципите на местното самоуправление и местната администрация са най-непосредствено изразени в „Европейската харта за местното самоуправление“. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местното самоуправление, с оглед задоволяването на потребностите на населението чрез ефективно изпълняване на обществените задължения, възложени по принцип на властите, които са най-близо до гражданите. Доколкото настоящият проект има за предмет изменение на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА от Общински съвет Пловдив като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление“, при спазване на разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е съобразен с чл.3, т.1, във връзка с т. 2 и чл. 4 от „Европейската харта за местното самоуправление“.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, ведно с предварителната оценка на въздействието на проекта е публикуван на официалната страница на Община Пловдив на 16.11.2022 г.

Постъпилите, в рамките на законовия 30 - дневен срок за обществени консултации, предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, ще бъдат взети предвид, като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на Община Пловдив в предвидения от закона срок. Публикуваната справка ще отразява постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта на Общински съвет – Пловдив.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от ЗМДТ, във връзка с чл.61с от ЗМДТ, чл.123, ал.1 и чл.128, ал.2 от Закона за туризма при спазване на изискванията на чл.19, 20, 26 и 28 от ЗНА, чл.75,76, 77 и 79 от АПК, предлагам на Общински съвет - Пловдив да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, приета с Решение на Общински съвет Пловдив № 10, взето с протокол № 2 от 31.01.2008 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 7, взето с протокол № 1 от 22.01.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 487, взето с протокол № 24 от 23.12.2009 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 56, взето с протокол № 6 от 04.03.2010 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 2, взето с протокол № 2 от 20.01.2011 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 503, взето с протокол № 22 от 20.12.2012 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 443, взето с протокол № 23 от 18.12.2013 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 403, взето с протокол № 21 от 17.12.2015 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 427, взето с протокол № 16 от 29.09.2016 г., в сила от 1.01.2017 г.; изм. с Решение № 1467 от 21.06.2018 г. на Адм. Съд - Пловдив по адм. д. № 196/2017, потвърдено с Решение № 13424 от 9.10.2019 г. на ВАС по адм. д. № 10269/2018 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 394, взето с протокол № 18 от 25.10.2018 г. изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 9, взето с протокол №1 от 22.01.2019 г. в сила от 1.01.2019 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 389, взето с протокол № 21 от 28.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 72, взето с Протокол № 6 от 9.04.2020 г., в сила от 24.03.2020 г. изм. с Решение № 924 от 5.06.2020 г. на Адм.Съд - Пловдив по адм. д. № 194/2020 г., потвърдено с Решение № 2624 от 25.02.2021 г. на ВАС по адм. д. № 10648/2020 г., I о., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 6, взето с Протокол № 1 от 26.01.2021 г., изм. и доп. с Решение на Общински съвет Пловдив № 300, взето с Протокол № 16 от 27.10.2021 г., както следва:

§ 1. Чл. 58, ал. 1 се изменя и допълва и добива следния вид:

„Данъкът по чл. 57 за всяка нощувка на територията на Община Пловдив, съобразно категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма е в размер, както следва:

1. В категоризирани места за настаняване клас А и клас Б:

- а) категория 1 звезда – 0,40 лв. за нощувка;
- б) категория 2 звезди – 0,60 лв. за нощувка;
- в) категория 3 звезди – 0,80 лв. за нощувка;
- г) категория 4 звезди – 1,00 лв. за нощувка;
- д) категория 5 звезди – 1,20 лв. за нощувка.

2. В регистрирани места за настаняване клас В – 0,40 лв. за нощувка.“

§ 2. Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата се допълват като се създава нов §23, както следва: § 23. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за

определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, приета с Решение №, взето с протокол № от г. на Общински съвет Пловдив, влиза в сила от 01 януари 2023 г.

II. Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на Община Пловдив.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е приета с Решение №, взето с протокол № от г.

Приложение:

1. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ

Кмет

Съгласували:

Величко Родопск

Зам. - Кмет ФСД

Ангелина Топчиев

Секретар Община

Камелия Кендова

Директор дирекция

Рашко Стоянов

Директор дирекция „Местни данъци и такси“

Изготвили:

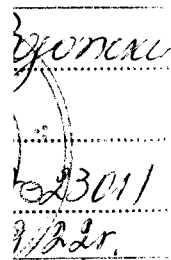
Анелия Куртева

Началник отдел С

Валя Янкова

Главен юрист

дирекция „Местни данъци и такси“



ФОРМУЛЯР
ЗА ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНА ПЛОВДИВ

Нормативен акт: НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ.

Дата: Ноември 2022 г.

Контакт за въпроси:

Телефон: 032/276-904

Рашко Стоянов
Директор дирекция „Местни данъци и такси“
при Община Пловдив

e-mail: info@plovdiv.bg

I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА:

Причините, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е приемането от законодателя на измененията и допълненията в Закона за туризма (ДВ, бр. 17 от 2020 г.), водещи до необходимостта от унифициране на подзаконовия нормативен акт с този от по-висш ранг, както и изпълнение на делегирани от законодателя на местната власт конкретни правомощия в областта на регулирането и администрирането на местни данъци.

Съгласно чл. 123, ал. 1 от Закона за туризма, „Типовете места за настаняване, определени по класове, са:

1. клас "А" – хотели, мотели, апартаментни туристически комплекси, вилни селища, туристически селища и вили;

2. (изм. – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) клас "Б" – семейни хотели, хостели, пансиони, почивни станции, къщи за гости, бунгала и къмпинги;

3. (нова – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) клас "В" – стаи за гости и апартаменти за гости.“

Съгласно чл.128, ал.2 от Закона за туризма (Нова – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) „Кметът на общината или оправомощено от него длъжностно лице извършва регистрация на места за настаняване от клас "В", в които се извършва хотелиерска дейност, чрез вписване в Националния туристически регистър“.

В изпълнение на цитираната разпоредба и след приемане на Тарифата за таксите, които се събират по Закона за туризма, приета с ПМС № 118 от 01.04.2021 г. /обн. ДВ, бр. 28 от 06.04.2021 г., в сила от 06.04.2021 г./, от отдел „Туризм“ в ресор „Култура, археология и туризм“ започна регистриране на места за настаняване, клас "В" - стаи за гости и апартаменти за гости.

Съгласно §59 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит, публикуван в ДВ, бр. 18 от 2020 г., в сила от 28.02.2020 г., във връзка с чл.1, ал.3 от ЗМДТ, за този тип места за настаняване в гр.Пловдив, се прилага размерът на туристическия данък, определен за 2020 г. в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив, за места за настаняване, категоризирани "една звезда", а именно 0,40 лв. на нощувка.

Основание за предложените промени в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив е привеждането на нормативната база на Община Пловдив в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и Закона.

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт.

II. ЦЕЛИ:

Конкретната цел на настоящите промени е: Определянето на размера на туристическия данък в Община Пловдив, дължим от данъчнозадължените лица предлагащи нощувки, съобразно категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

Преки заинтересовани страни:

1. Администрацията на Община Пловдив, контролните й звена и отдел „Туризм“

в ресор „Култура, археология и туризъм”.

2. Физически и юридически лица - данъчно задължени лица по смисъла на чл.61р, ал.2 от ЗМДТ /лицата, предлагащи нощувки в Община Пловдив, в категоризирани или регистрирани по Закона за туризма места за настаняване/.

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса” и предложения вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на определянето на дължим местен данък от стопанските субекти / туристически данък в Община Пловдив / и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант ще се наблюдава:

- Неизпълнение на законоустановени задължения.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъдат постигнати набелязаните цели и ще бъде осигурено:

- Гаранция за доброто управление на местната власт и доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин и в т.ч. и за задължените лица, предлагащи нощувки в Община Пловдив;

- Изпълнение на законоустановени задължения - разпоредбите на чл.61р, ал.2 от Закона за местните данъци и такси;

- Осигуряване на законосъобразен административен процес при определянето на туристическия данък в Община Пловдив, дължим от данъчнозадължените лица предлагащи нощувки, съобразно категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

V. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Пловдив, контролните ѝ звена и отдел „Туризъм“ в ресор „Култура, археология и туризъм” - създава се риск и предпоставка за:

- ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на туристическия данък за кръга от задължени лица, предлагащи нощувки в Община Пловдив;

- Ограничаване на възможността за развитието на туризма на територията на общината и провеждането на мероприятията по чл.11, ал.2 от Закона за туризма.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ:

- ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на туристическия данък за кръга от задължени лица, предлагащи нощувки в Община Пловдив.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Пловдив, контролните ѝ звена и отдел „Туризм“ в ресор „Култура, археология и туризм“ – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив и не е необходимо разходване на бюджетни средства.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на чл.61р, ал.2 от ЗМДТ - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив.

VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Пловдив.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Пловдив, контролните ѝ звена и отдел „Туризм“ в ресор „Култура, археология и туризм“:

- Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на туристическия данък в Община Пловдив, дължим от данъчнозадължените лица предлагащи нощувки, съобразно категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

- Осигуряване на ефективно и правилно планиране на приходосъбирането на този вид местен данък.

- Повишаване на възможностите за развитието на туризма на територията на общината и провеждането на мероприятията по чл.11, ал.2 от Закона за туризма.

2. Физически и юридически лица - данъчно задължени лица по смисъла на чл.61р, ал.2 от ЗМДТ.

- Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на туристическия данък в Община Пловдив, дължим от данъчнозадължените лица предлагащи

нощувки, съобразно категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма.

VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

- ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на туристическия данък за кръга от задължени лица в Община Пловдив;
- ограничаване на възможностите за осигуряване на ефективно и правилно планиране на приходосъбирането на този вид местен данък;

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ ЗА ФИЗИЧЕСКИТЕ И ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА:

- ☐ Ще се повиши
- ☐ Ще се намали
- ☐ Няма ефект

Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени. Не се създават нови регулаторни режими.

IX. СЪЗДАВАТ ЛИ СЕ НОВИ РЕГИСТРИ?

Не се създават нови регистри.

X. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ (МСП):

- ☐ Актът засяга пряко МСП
- ☐ Актът не засяга МСП
- ☐ Няма ефект

Направените предложения за изменение на Наредбата съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, всички данъчно задължени лица за този вид местен данък, включително МСП, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акта.

XI. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

- ☐ Да
- ☐ Не

XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ:

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 30 дни, на официалната страница на Община Пловдив, раздел „Проекти на нормативни актове”.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на Община Пловдив в предвидения от закона срок.

XIII. ПОДПИС НА ОТГОВОРНОТО ЛИЦЕ:

Телефон: 032/276-904, ел. поща: mdt@plovdiv.bg

Тази оценка на въздействието представя аргументирано вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност:

Рашко Стоянов

Директор дирекция „Местни данъци и такси”
при Община Пловдив

Дата: Ноември 2022 г.

Подпис:/п/